

Białystok, dnia 18lipca2023 r.

Rada Miejska w Zabłudowie
Komisja Skarg, Wniosków i
Petycji
ul. Rynek 8
16-060 Zambrów

SKARGA NA DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA ZABŁUDOWA

Działając w imieniu Podlaskiej Komunikacji Samochodowej Nova Spółki Akcyjnej (dalej jako: Spółka lub PKS Nova), niniejszym składam skargę na działalność Burmistrza Zabłudowa, tj. na zawarcie umowy na świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego w Gminie Zabłudów z przewoźnikiem Wschód Express Michał Aleksiejuk (dalej: Wschód Express):

1. z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.; dalej jako ustawa o PTZ) oraz,
2. z uwzględnieniem warunków finansowych rażąco odbiegających od tych oferowanych przez PKS Nova (oferta wybranego przez Burmistrza przewoźnika **jest droższa o ponad 5 zł na 1 wozokilometrze** od dotychczasowej stawki wynagrodzenia PKS Nova).

Jednocześnie, uprzejmie proszę o informację w przedmiocie terminu posiedzenia Komisji, na którym zostanie rozpatrzona niniejsza skarga.

Uzasadnienie

Według ustaleń PKS Nova, umowa z przewoźnikiem Wschód Express została zawarta dnia 26 kwietnia 2023 r. na okres od 1 maja 2023 r. do 30 kwietnia 2024 r. Jako podstawę prawną zawarcia tej umowy wskazano przepisy ustawy o PTZ. W preambule umowy znajdują się m.in. przepisy art. 22 ust. 1 pkt 1) i 4). Na wstępie wskazać należy, że są to dwie wzajemnie

wykluczające się podstawy zawarcia umowy o świadczenie usług przewozowych w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o PTZ Organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest mniejsza niż 1 000 000 euro lub świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 300 000 kilometrów rocznie. Natomiast zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy o PTZ, Organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2.

Tym, co powoduje, że oba zacytowane przepisy są wzajemnie wykluczające jest to, iż tryb z art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o PTZ wymaga uprzedniego opublikowania ogłoszenia, natomiast tryb z pkt 4 takiego ogłoszenia nie wymaga. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o PTZ, organizator publikuje ogłoszenie o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w trybie, o którym mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2, lub bezpośredniego zawarcia umowy, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1-3, w terminie nie krótszym niż:

- 1) jeden rok,
- 2) sześć miesięcy - w przypadku gdy umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma dotyczyć świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 50 000 kilometrów rocznie.

Z powyższego wynika, że zawarcie umowy w trybie z art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o PTZ wymaga opublikowania ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej co najmniej jeden rok lub 6 miesięcy przed zawarciem umowy. Gmina Zabłudów dnia 27 grudnia 2022 r. opublikowała w BIP stosowne ogłoszenie. Co ważne, w ocenie Spółki, umowa zawarta z przewoźnikiem Wschód Express została zawarta z naruszeniem wskazanych przepisów. Wymaga zaznaczenia, że zawarta umowa ma dotyczyć świadczenia usług w wymiarze ok.

261 501,66 km rocznie, co wyklucza możliwość, aby została zawarta jedynie po upływie 6 miesięcy od daty opublikowania stosownego ogłoszenia. W ocenie PKS Nova, konieczne było odczekanie 12 miesięcy, aby można było zawrzeć umowę zgodnie z prawem na wskazanej podstawie prawnej. Podkreślić należy, że umowa z przewoźnikiem Wschód Express została zawarta niecałe 5 miesięcy od dnia opublikowania ogłoszenia o zamiarze bezpośredniego zawarcia umowy, a więc nawet przed upływem krótszego ze wskazanych w ustawie terminów. Co więcej, w ocenie Spółki nie było również podstaw do zawarcia umowy na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy o PTZ, powołując się na wystąpienie zakłócenia w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego albo bezpośrednio ryzyko powstania takiej sytuacji. Brak wystąpienia takiej podstawy podyktowany jest przede wszystkim tym, że dotychczas usługi, których świadczenie przejął Wschód Express realizowane były bezpośrednio przez PKS Nova. Należy zatem uznać, że nie istniało jakiegokolwiek zakłócenie bądź bezpośrednie ryzyko jego powstania.

Niezależnie od wskazanych uchybień natury proceduralnej, PKS Nova podkreśla, że również była i pozostaje wciąż zainteresowana świadczeniem usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na rzecz Gminy Zabłudów. Przedstawiciele PKS Nova wielokrotnie odwiedzali władarzy Gminy i prezentowali swoją ofertę przewozową. Z poczynionych przez Spółkę ustaleń wynika również, że propozycje składane ze strony PKS Nova były o wiele korzystniejsze finansowo od umowy podpisanej z przewoźnikiem Wschód Express. Należy bowiem wskazać, że w § 10 ust. 10 umowy z dnia 26 kwietnia 2023 r. zawartej ze Wschód Express, przewidywana łączna wartość rekompensaty z tytułu realizacji umowy ma wynieść 2 793 267,81 zł netto, przy czym propozycje składane przez PKS Nova były niemal o połowę niższe (ogólny koszt Gminy miał oscylować w granicach 1 400 000 zł netto). Podkreślenia wymaga, że **przyjęta do rozliczenia z przewoźnikiem Wschód Express stawka bazowa za 1 wozokilometr wynosi 11,64 zł, przy czym do 30 kwietnia 2023 r. PKS Nova świadczyła usługi na rzecz Gminy za kwotę 6,50 zł za 1 wozokilometr.** Co więcej, wypowiedzenie umowy dotychczasowemu przewoźnikowi (umowa obowiązywała do końca 2023 r.) i zawarcie umowy na świadczenie tożsamyh usług z innym przewoźnikiem, z jednoczesnym pominięciem w negocjacjach dotychczasowego partnera, w ocenie PKS Nova, jawi się jako naruszenie zasad uczciwej konkurencji i dobrych zwyczajów handlowych, zwłaszcza wobec zawarcia umowy na zdecydowanie gorszych warunkach finansowych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, PKS Nova zwraca się do Państwa z wnioskiem o zbadanie prawidłowości postępowania Burmistrza w tej sprawie.

