

UCHWAŁA Nr/...../2018
RADY MIEJSKIEJ W ZABŁUDOWIE

z dnia

w sprawie skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Białymstoku

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018 r, poz. 994) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Rada Miejska w Zabłudowie przyjmuje treść odpowiedzi na skargę z dnia 25 maja 2018 r. na uchwałę nr XXXV/324/2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I i postanawia o jej przekazaniu Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku wraz z aktami sprawy.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Zabłudowa do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Gminę Zabłudów prze właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Zabłudowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zabłudów, 04.06.2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku
ul. Sienkiewicza 84
15-950 Białystok**

**Skarżący
Reprezentowany przez pełnomocnika: adwokata Piotra Bołtryka
ul. Św. Mikołaja 1 lok. 33
15-419 Białystok**

**Strona przeciwna: Rada Miejska w Zabłudowie
ul. Rynek 8
16-060 Zabłudów**

**Odpowiedź na skargę, reprezentowanego przez adwokata Piotra Bołtryka, na uchwałę
Rady Miejskiej w Zabłudowie nr XXXV/324/2018 z 25 kwietnia 2018 r. w sprawie
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi
Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I**

Działając w trybie art.54 §2 ustawy z dnia 30.08.2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) wnoszę o:

Oddalenie skargi.

Uzasadnienie

Dnia 25 maja 2018 r. p., za pośrednictwem swego pełnomocnika adwokata Piotra Bołtryka, wniósł skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Zabłudowie nr XXXV/324/2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I. Przedmiotowej uchwale zarzucił naruszenie ustawowej reguły sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, naruszenie władztwa planistycznego oraz naruszenie ważnego interesu prywatnego. Z uwagi na powyższe Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały oraz o zasądzenie na rzecz skarżącego kosztów zastępstwa procesowego od strony przeciwnej. W uzasadnieniu skargi Skarżący podał szereg okoliczności uzasadniających swoją argumentację.

W ocenie Strony przeciwnej skarga p. nie zasługuje na uwzględnienie z podanych poniżej powodów.

W dniu 25 kwietnia 2018 r. Rada Miejska w Zabłudowie podjęła uchwałę nr XXXV/324/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I. Przedmiotem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego było wprowadzenie zasad zabudowy i użytkowania terenów położonych w obrębie wsi Kuriany w sąsiedztwie projektowanej południowej obwodnicy m. Białegostoku, co wynika z art.7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i - zgodnie z art.3 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - należy do zadań własnych gminy. Dokumentacja planistyczna związana z procedurą uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została przekazana do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego dnia 2 maja 2018r. Organ nadzoru (do dnia dzisiejszego) nie stwierdził uchybień w procedurze jej uchwalenia.

Odnosząc się do pierwszego zarzutu o naruszeniu art. 1 ust. 2 pkt 7 w związku z art. 1 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, oraz art. 31 ust. 3 i art. 32 Konstytucji RP, to jest nie wzięcia pod uwagę ważnego interesu prywatnego oraz analiz i uwarunkowań środowiskowych, informuję, że przystępując do sporządzenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przeprowadzono analizę istniejącego zagospodarowania terenu, wydanych decyzji o warunkach zabudowy, przeznaczenia terenu objętego planem w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zabłudów (obszar planu stanowi strefę urbanizacji A – przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową z usługami nieuciążliwymi), wniosków, które wpłynęły w trakcie procedury oraz obowiązujących przepisów prawa. Konstytucja RP oraz ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym każdemu gwarantuje wzięcie udziału w stanowieniu aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W toku procedury strona skarżąca miała możliwość zapoznania się z projektem planu, wzięcia udziału w dyskusji publicznej, wypowiedzenia się odnośnie zaproponowanych rozwiązań. Organ uchwalając miejscowy plan musi kierować się zapisami obowiązujących ustaw. Art. 1, ust.3 ustawy o p. i z. p. mówi, że ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny oraz interesy prywatne. Z uwagi na charakter istniejącej oraz planowanej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, sąsiedztwo drogi krajowej, inwestycyjną atrakcyjność tego terenu (wydane decyzje o warunkach zabudowy na zabudowę mieszkaniową jednorodziną) oraz w celu uniknięcia konfliktów sąsiedzkich w przyszłości, organ stoi na stanowisku, że obszar objęty ww. planem powinien zostać przeznaczony pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną z usługami nieuciążliwymi. Ponadto zgodnie z art. 14 ust.5 ustawy o p i z. p. organ bada stopień zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, co jest wiążące, gdyż nie można procedować miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, którego rozwiązania byłyby sprzeczne z zapisami Studium dla obszaru objętego planem. Jak wspomniano obszar stanowi strefę urbanizacji A – przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową z usługami nieuciążliwymi.

Drugim zarzutem jest naruszenie art.14 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, czyli fakt że Rada Miejska przystąpiła do sporządzenia ww. planu. Organ przystępując do sporządzenia planu i uchwalając go musi kierować się zapisami obowiązujących ustaw, czyli zgodnie z art. 3 ustawy o p. i z. p. ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne. Właściciele nieruchomości we wsi Kuriany zainteresowani są zachowaniem mieszkalnej funkcji tego terenu, o czym świadczy wniosek o sporządzenie planu złożony przez Stowarzyszenie „Bardzo aktywna wieś Kuriany” oraz innych mieszkańców. Przyjęty miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, podobnie jak obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, nie przewiduje wprowadzenia na tym terenie produkcji rolnej na skalę przemysłową.

Odnosząc się do zarzutu o naruszeniu art. 14 ust.5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, to jest przeznaczeniu w planie terenu 4.1 R jako terenu rolnego w dotychczasowym użytkowaniu, należy zaznaczyć, że obszar ten stanowi enklawę rolniczą z użytkowaniem rolnym klasy IVa o łącznej pow. ok. 9,44 ha. Organ rozpatrując przyszłe zagospodarowanie tego terenu związany jest ustaleniami Studium, które przeznacza ten obszar pod strefę urbanizacji A (zabudowę mieszkaniową z usługami nieuciążliwymi). Z uwagi na przyszłe powiązania komunikacyjne (obszar nie będzie miał bezpośredniego połączenia z wsią Kuriany, tak jak obecnie), rolnicze użytkowanie tego terenu oraz wielkość całego obszaru objętego planem, zdecydowano o zachowaniu jego dotychczasowego przeznaczenia, który stanowić będzie rezerwę terenu pod przyszłe tereny mieszkaniowe.

Odnosząc się do zarzutu czwartego o naruszenie art. 17 pkt 6 lit b) ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez niezgodnienie projektu planu u przedsiębiorcy przesyłowego, zgodnie z zapisami art. 17 pkt 6 lit.b) nie ma obowiązku uzyskania uzgodnienia z przedsiębiorcą przesyłowym dla linii o średnich i niskich napięciach. O takie uzgodnienie jednak wystąpiono w trakcie procedury. W związku z wniesionymi przez dystrybutora uwagami, wprowadzono ich rozwiązania do projektu planu i taki projekt został poddany dalszej procedurze. Dodatkowo organ wystąpił do przedsiębiorcy przesyłowego z wnioskiem o ponowne uzgodnienie planu, w celu uzyskania potwierdzenia co do zastosowanych rozwiązań i takie uzgodnienie uzyskał.

Odnosząc się do zarzutu piątego o naruszenie art. 17 pkt 6 lit. c) ustawy o p. i z. p. w związku z art. 2 ust. 1 pkt 11, art. 7 ust. 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, przeprowadzono analizę, w wyniku której ustalono, że na terenie objętym planem nie występują grunty rolne o klasach I-III, wymagające uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia na cele nierolnicze, a zlokalizowane na terenie objętym planem grunty leśne pozostawiono w użytkowaniu leśnym, czyli nie było potrzeby występowania o wyłączenie z produkcji leśnej.

Jednocześnie należy zauważyć, że wnioskowana przez Skarżącego inwestycja budowy 6 kurników (o powierzchni 3000m² każdy) i łącznej obsadzie brojlerów kurzych do 288000 sztuk czyli 1152 DJP lub obsadzie brojlerów indyckich w ilości do 90000 sztuk czyli 2160 DJP, należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko i wymaga sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko. W ciągu roku możliwe jest przeprowadzenie 6 cykli produkcyjnych dla brojlerów kurzych oraz 3 cykli produkcyjnych dla brojlerów indyckich. Z uwagi na skalę przedsięwzięcia oraz sąsiedztwo istniejącej zabudowy mieszkaniowej (istniejący budynek mieszkalny na działce o nr 59/11 zlokalizowany jest w odległości 158m od granicy działki Skarżącego), zapisy Studium, zachowanie ładu przestrzennego i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców (obecna ilość mieszkańców wsi Kuriany to 636 osób), powyższa inwestycja wpłynęłaby negatywnie na warunki życia mieszkańców i stałaby w sprzeczności z zasadami harmonijnego współzycia.

Z uwagi na to, iż skarga nie posiada uzasadnionych podstaw, powinna zostać oddalona. Stąd też, mając na uwadze powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga p. _____, reprezentowanego przez pełnomocnika adwokata Piotra Bołtryka, na uchwałę Rady Miejskiej w Zabłudowie nr XXXV/324/2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I.
2. Uchwała nr XXXV/324/2018 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I.
3. Dokumentacja prac planistycznych dot. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów w obrębie wsi Kuriany, gmina Zabłudów – Etap I.

Otrzymują:

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku
2. a/a