

FON
Pa

W P L Y N Ę Ł O
Urząd Miejski w Zabłudowie
KANCELARIA OGÓLNA

dnia **25-01-2019**

liczba załączników
podpis
L. dz.

UCHWAŁA Nr II-00312-51/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 rok w budżecie gminy Zabłudów

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

25/01/2019 10:23
DK/898/2019



AXtD2IaaJ

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 r. w budżecie gminy Zabłudów;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Zabłudów wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr III/12/2018 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2034 oraz uchwałę Nr III/11/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2019 r..

W przyjętym budżecie gminy na 2019 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 48.262.578 zł, w tym dochody bieżące – 37.378.806 zł, dochody majątkowe – 10.883.772 zł;
- wydatki ogółem – 51.537.578 zł, w tym wydatki bieżące – 34.912.342 zł, wydatki majątkowe – 16.625.236 zł;
- przychody ogółem – 4.685.000 zł;
- rozchody ogółem – 1.410.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 3.275.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 1.230.000 zł oraz z wolnych środków w wysokości 2.045.000 zł (§4 uchwały budżetowej). Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania

ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*) i zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do uchwały budżetowej). Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2017 r., przewidywanego wykonania budżetu za 2018 r. oraz wykonania dochodów i wydatków za 2018 r. wynikającego ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S, wynika że jednostka będzie posiadała wolne środki w kwocie wystarczającej na częściowe pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 2.466.464 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Częściowe pokrycie deficytu budżetu przychodami dłużnymi (kredytami i pożyczkami) spowoduje, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Zabłudów wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2034 na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z rokiem 2018 wzrośnie do kwoty 24.383.000 zł, która będzie stanowić 50,5% planowanych dochodów budżetowych ogółem. Ponadto od 2020 r. kolejne roczne budżety gminy Zabłudów mają zamykać się nadwyżkami pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. W konsekwencji ogólne zadłużenie, przy braku nowych zobowiązań generowanych przez przychody dłużne, będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2034 r.

Wielkości planowanych spłat istniejącego zadłużenia gminy wraz z kosztami ich obsługi przewidziane w Wieloletniej Prognozie Finansowej nie spowodują przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem został ustalony w przedziale od 2,46% do 5,62%, z wyjątkiem lat 2022-2023, w których wyniesie odpowiednio 1,73% i 1,51%.

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w okresie prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz na dochodach ze sprzedaży majątku. Te ostatnie w bieżącym roku będą najwyższe i wyniosą 1.809.000 zł, a w kolejnych latach będą oscylować w przedziale od 218.700 zł do 722.000 zł. W Objasnieniach do Prognozy wskazano majątek stanowiący źródło pozyskania tych dochodów i w tym kontekście można ocenić, że zostały oszacowane realistycznie.

W odniesieniu do planowanych nadwyżek operacyjnych, stwierdzić należy, że ich wielkości mają umiarkowanie i systematycznie rosnąć, w szczególności w latach 2019-2024 od 2,47 mln zł do 2,87 mln zł, a w latach 2025-2034 – od 3 mln zł do 3,29 mln zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne powyższe prognozy wydają się być realne do osiągnięcia. Aczkolwiek Skład Orzekający zauważa, mając na uwadze długi okres prognozowania rozciągający się na 16 lat, że organy gminy powinny być świadome negatywnego wpływu różnych czynników, np. koniunktury gospodarczej na sytuację finansową gminy, w tym kształtowanie się dochodów i wydatków bieżących, a w konsekwencji nadwyżek operacyjnych. Te ostanie warunkować będą możliwość spłaty zaciągniętego długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Skład Orzekający podkreśla, że przesuwanie okresu prognozowania o kolejny rok lub nawet jego wydłużanie przy okazji aktualizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej

i prognozy kwoty długu, nie jest pożądanym działaniem z punktu widzenia realistyczności gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki



