

**W P Ł Y N Ę Ł O**  
Urząd Miejski w Zabłudowie  
KANCELARIA OGÓLNA

dnia **22-01-2018**

ilość załączników .....  
podpis .....  
L. oz. ....

Uch - J. Jakasiuk  
Fn

A

Urząd Miejski w Zabłudowie  
KANCELARIA OGÓLNA

dnia **22-01-2018**

ilość załączników .....  
podpis .....  
L. oz. ....

**UCHWAŁA Nr II-00312-42/18**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 18 stycznia 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2018 rok w budżecie gminy Zabłudów**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki  
Paweł Gałko  
Dariusz Renczyński

- przewodniczący  
- członek  
- członek

22/01/2018 10:48  
DK/837/2018



AX1D2EU9K

**opiniuje pozytywnie:**

1. **możliwość sfinansowania deficytu** przewidzianego na 2018 r. w budżecie gminy Zabłudów,
2. **prawidłowość planowanej kwoty długu** gminy Zabłudów wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), z zastrzeżeniem, iż ze względu na znaczący wzrost zadłużenia jednostki możliwość zachowania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań na dopuszczalnym poziomie określonym w art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie uzależniona od realizacji:
  - nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi w kolejnych rocznych budżetach gminy, w wysokościach określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w latach 2018-2034;
  - dochodów ze sprzedaży majątku, w kolejnych rocznych budżetach gminy w wysokościach określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w latach 2018-2034.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Zabłudowie Nr XXX/276/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2034 oraz z uwzględnieniem uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie Nr XXX/275/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2018 r.

W przyjętym budżecie na 2018 rok ustalono następujące wielkości dochodów i wydatków:



- dochody ogółem – 42.540.978 zł, w tym dochody bieżące – 34.177.098 zł, dochody majątkowe – 8.363.880 zł;
- wydatki ogółem – 56.490.978 zł, w tym wydatki bieżące – 31.630.316 zł, wydatki majątkowe – 24.860.662 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu gminy zaplanowano w wys. 13.950.000 zł i zgodnie z §4 uchwały budżetowej źródłami jego pokrycia będą przychody pochodzące z następujących tytułów:

- wolne środki w kwocie 1.450.000 zł,
- planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 12.500.000 zł.

Z formalnego punktu widzenia powyższe źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej powoływana również jako u.f.p.) i zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu.

W odniesieniu do wolnych środków jako wskazanego źródła finansowania deficytu, należy stwierdzić że zaplanowana kwota z tego tytułu jest realna do osiągnięcia. Świadczyć o tym mają dostępne dane sprawozdawcze (w tym sprawozdanie NDS za III kwartał 2017 r.) oraz informacje zawarte w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Ponadto stwierdzić należy, że uchwalony budżet gminy realizuje warunek zrównoważenia jego sekcji bieżącej zgodnie z art. 242 ust. 1 u.f.p. W bieżącym roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.546.782 zł.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów wraz z prognozą długu i spłat zobowiązań, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2018-2034 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem kwot przychodów, rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach począwszy od 2019 r. Nadwyżki te do końca obowiązywania Prognozy w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu. Jednocześnie gmina od wskazanego roku nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, skutkujących wzrostem zadłużenia.

Oceniając pod względem merytorycznym wielkość salda budżetu, jak również prognozowaną wielkość zadłużenia, należy stwierdzić, że przyjęte źródła finansowania deficytu spowodują znaczący wzrost długu jednostki na koniec bieżącego roku, tj. o kwotę 12.500.000 zł, co stanowi wzrost o 121,3% w porównaniu z rokiem 2017. W efekcie na koniec 2018 r. ogólne zadłużenie jednostki wyniesie 22.800.000 zł i będzie stanowić 53,6% zaplanowanych dochodów budżetu. Natomiast od 2019 r. kwota długu będzie sukcesywnie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2034 r.

W świetle przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, Skład Orzekający stwierdza, że wielkość zobowiązań gminy Zabłudów w latach 2018-2034 oraz zaplanowane kwoty ich spłat nie spowodują przekroczenia w powoływanym okresie dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Został on ustalony na dość bezpiecznym poziomie, w szczególności margines pomiędzy wartością wskaźnika spłaty a dopuszczoną górną granicą w latach 2018-2025 będzie się wahać od 2,77% do 7,25%, a w latach 2026-2034 – od 9,33% do 10,07%. Należy jednak zauważyć, że takie kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań uzależnione jest od dwóch czynników. Po pierwsze uwarunkowane zostało dosyć wysokim poziomem dochodów ze sprzedaży majątku, które generalnie od 2018 od 2034 r. wykazują tendencję zwyżkową, a w szczególności mają oscylować:

- w latach 2018-2025 – od 180.000 zł do 682.000 zł,
- w latach 2026-2034 – od 481.000 zł do 696.400 zł.



W Objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów dosyć szczegółowo uzasadniono źródła majątku generujące środki z tego tytułu, a dodatkowym czynnikiem determinującym tak ustalone kwoty ma być wzrost wartości terenów (działek) podlegających sprzedaży na prowadzenie działalności gospodarczej w wyniku ich uzbrojenia.

Skład Orzekający nie kwestionuje tych oszacowań, aczkolwiek zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży majątku uzależnione są m.in. od koniunktury na rynku nieruchomości, a perspektywa jego sprzedaży została zaplanowana na 16 lat. W efekcie tych okoliczności pojawia się dosyć duży element ryzyka co do rzeczywistej realizacji założonych dochodów.

Po drugie zachowanie relacji, określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. na dopuszczalnym poziomie będzie uzależnione również od nadwyżek operacyjnych rozumianych jako dodatnie saldo pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi w kolejnych rocznych budżetach gminy. Nadwyżki te w latach 2018-2034 zostały ustalone na dosyć wysokich poziomach, w szczególności mają kształtować się w przedziale od 2,6 mln zł do 3,9 mln zł. W tym przypadku także dosyć dokładnie uzasadniono przesłanki dla takich prognoz.

Reasumując Skład Orzekający nie kwestionuje realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów w kontekście wielkości zadłużenia i założonych wartości indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz czynników na niego wpływających (w tym dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych). Niniejsza opinia ma bowiem charakter pozytywny. Zastrzeżenia wykazane w sentencji opinii mają jednak zwrócić uwagę na pewien margines ryzyka związanego z realizacją Prognozy i w konsekwencji na potencjalną możliwość naruszenia art. 243 ust. 1 u.f.p. W związku z tym zdaniem Składu Orzekającego wymagana jest baczna obserwacja realizacji przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyńciewicki





**UCHWAŁA Nr II-00312-71/17**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 25 stycznia 2017 r.**



AX1D2AS9Q

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2017 rok w budżecie miasta i gminy Zabłudów**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Anna Ostrowska	- członek

<b>W P L Y N Ę Ł O</b>	
Urząd Miejski w Zabłudowie KANCELARIA OGÓLNA	
dnia	30-01-2017
Ilość załączników	.....
podpis	
L. cz.	.....

**opiniuje pozytywnie:**

- 1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2017 r. w budżecie miasta i gminy Zabłudów,**
- 2. prawidłowość planowanej kwoty długu miasta i gminy Zabłudów wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XXI/177/2016 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2029 oraz w oparciu o uchwałę Nr XXI/176/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2017 rok.

W przyjętym budżecie ustalono następujące kwoty dochodów i wydatków:

- dochody ogółem – 41.910.000 zł, w tym dochody bieżące – 34.148.903 zł, dochody majątkowe – 7.761.097 zł;
- wydatki ogółem – 45.020.000 zł, w tym wydatki bieżące – 30.869.053 zł, wydatki majątkowe – 14.150.947 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu został ustalony w wys. 3.110.000 zł i zgodnie z §4 uchwały budżetowej źródłem jego pokrycia będą następujące przychody:

- wolne środki w kwocie 700.000 zł,
- zaciągnięte kredyty i pożyczki w kwocie 2.410.000 zł.



Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm., dalej powoływana również jako u.f.p.) i zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów budżetu.

Stwierdzić należy ponadto, że uchwalony budżet miasta i gminy realizuje warunek zrównoważenia jego sekcji bieżącej zgodnie z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Zgodnie z uchwaloną Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy Zabłudów wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2017-2029 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem kwot przychodów, rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w budżecie od 2018 r. Nadwyżki te w poszczególnych latach, aż do końca obowiązywania Prognozy w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu jednostki, aczkolwiek należy zauważyć, że zostały one ustalone na dość wysokim poziomie. Średniorocznie wahają się w granicach od 1,2 mln do 1,4 mln zł. Jednocześnie miasto i gmina Zabłudów od 2018 r. nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań.

Prognozowane kształtowanie się wysokości salda budżetu oraz zobowiązań w latach objętych prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań miasta i gminy Zabłudów będą miały wpływ na poziom indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Poziom zadłużenia jednostki oraz dynamika jego zmian wynikająca z zaplanowanych kwot przychodów i rozchodów nie spowodują przekroczenia dopuszczalnego poziomu tego wskaźnika w prognozowanym okresie. W szczególności w roku 2017 wyniesie on 3,20% (przy nieprzekraczalnym pułapie w wys. 8,94%), z kolei w roku 2029 osiągnie wartość 1,18% (przy nieprzekraczalnym pułapie w wys. 10,65%). Aczkolwiek kształtowanie się wskaźnika na założonych poziomach uzależnione będzie od realizacji zaplanowanych w budżecie jednostki od 2018 r. nadwyżek budżetowych i nadwyżek operacyjnych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki



Fn  
Dot

**UCHWAŁA Nr II-00312-49/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 19 stycznia 2016 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2016 rok w budżecie gminy Zabłudów**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Galko	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

21/01/2016 09:55  
DK/618/2016



**opiniuje pozytywnie:**

1. **możliwość sfinansowania deficytu** przewidzianego na 2016 r. w budżecie miasta i gminy Zabłudów,
2. **prawidłowość planowanej kwoty długu** miasta i gminy Zabłudów wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Zabłudowie Nr XII/89/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2016-2027 oraz uchwałę Nr XII/88/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2016 rok.

Zgodnie z uchwalonym budżetem miasta i gminy Zabłudów na rok 2016 podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco:

- dochody ogółem – 28.806.050 zł, w tym dochody bieżące – 25.159.900 zł, dochody majątkowe – 3.646.150 zł;
- wydatki ogółem – 33.446.050 zł, w tym wydatki bieżące – 23.592.011 zł, wydatki majątkowe – 9.854.039 zł.

W związku z powyższym w budżecie wystąpi deficyt w wysokości 4.640.000 zł i zgodnie §4 uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 1.300.000 zł oraz z planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 3.340.000 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., *powoływana dalej również jako u.f.p.*).



Skład Orzekający zauważa ponadto, że został spełniony warunek równoważenia sekcji bieżącej budżetu, o którym stanowi art. 242 ust. 1 u.f.p.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2016-2027 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem kwot przychodów, rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w budżecie od 2017 r. i w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu. Natomiast w bieżącym roku budżetowym jednostka zamierza zaciągnąć kredyty na łączną kwotę 4.000.000 zł, które zostaną przeznaczone na częściowe sfinansowanie deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 660.000 zł. Z kolei od roku 2017 miasto i gmina Zabłudów nie planuje zaciągać nowego długu.

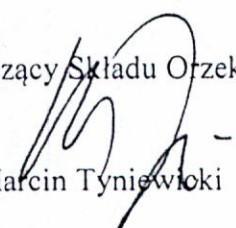
Planowana wielkość zadłużenia jednostki w latach 2016-2027 oraz wielkość przychodów i rozchodów z nim związanych, nie spowoduje przekroczenia w powoływanym okresie dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. W szczególności w roku 2016 wyniesie on 3,30% (przy dopuszczalnym pułapie w wysokości 6,66%), z kolei w roku 2027 – 4,16% (przy dopuszczalnym pułapie 12,06%). Aczkolwiek Skład Orzekający zauważa, że pozytywne kształtowanie się poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w prognozowanym okresie będzie zależać od realizacji dochodów ze sprzedaży majątku, których średnioroczny wzrost zaplanowano na poziomie 5% aż do 2027 r., jak również od realizacji założonych nadwyżek operacyjnych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Marcin Tyniewicki