

**UCHWAŁA NR XI/79/2019
RADY MIEJSKIEJ W ZABŁUDOWIE**

z dnia 24 września 2019r

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Zabłudowa.

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506)) oraz art., 229 pkt. 2 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r – Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096; poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133.) Rada Miejska w Zabłudowie uchwała, co następuje:

§1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Burmistrza Zabłudowa, dotyczącą nieprawidłowości przy wyłonieniu wykonawcy audytu wewnętrznego oraz obowiązującej w Urzędzie Miejskim w Zabłudowie procedury zamówień publicznych poniżej 30 000 Euro.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3 Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Zabłudowa.

UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2019r do Rady Miejskiej w Zabłudowie wpłynęła skarga Pani Anny Melcer dotycząca nieprawidłowości przy wyłonieniu wykonawcy audytu wewnętrznego oraz obowiązującej w Urzędzie Miejskim w Zabłudowie procedury zamówień publicznych poniżej 30 000 Euro.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r - Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Burmistrza jest Rada Miejska.

W dniu 20 września 2019r skargę rozpatrzyła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Członkowie zapoznali się z treścią zarzutów oraz pisemnymi wyjaśnieniami przedstawionymi przez Burmistrza Zabłudowa. W toku działań sprawdzających Komisja ustaliła następujący stan faktyczny.

- 1) W Urzędzie Miejskim w Zabłudowie nie zatrudniono osoby na stanowisku audytora wewnętrznego, wyłonionego w drodze zapytania ofertowego.
- 2) Burmistrz wprowadził procedurę dokonywania zakupów do kwoty wskazanej przez Skarżącego Zarządzeniem Nr 7/2013 Burmistrza Zabłudowa z dnia 11 marca 2013 r. w sprawie wprowadzenia procedury postępowania w Urzędzie Miejskim w Zabłudowie w sprawie dokonywania wydatków publicznych o wartość nieprzekraczającej równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych.

§ 5 ust. 2 niniejszego regulaminu stanowi „*Po uzyskaniu zgody zamawiającego pracownik merytoryczny w uzgodnieniu z kierownikiem referatu, o którym mowa w § 4 ust. 1, przygotowuje zaproszenia do złożenia ofert cenowych, do co najmniej 3 wykonawców na podstawie wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do Procedury. W przypadku występowania mniej niż 3 wykonawców należy to udokumentować w formie notatki parafowanej przez kierownika referatu do zamawiającego i po jej akceptacji skierować zaproszenie do tych wykonawców*”. Procedura dokonywania zakupów do wartości 30 000 Euro wprowadzona Zarządzeniem Burmistrza nie przewiduje konieczności zamieszczania zapytania ofertowego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Zabłudowie. Jednocześnie nadmienić należy, że zapis ten nie wyklucza możliwości zamieszczenia ogłoszenia na stronie BIP, dlatego też część zapytań jest publikowana na stronie internetowej. Zapis § 5. ust. 2 Zarządzenia nie narusza Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 , w których wprost wskazano obowiązek zamieszczania na stronie internetowej ogłoszeń o zamówienia powyżej kwoty o której mowa w § 4 ust. 1 ustawy oraz zobowiązuje kierownika zamawiającego do określenia organizacji, składu, trybu pracy oraz zakresu obowiązków członków komisji przetargowej, mając na celu zapewnienie sprawności jej działania, indywidualizacji odpowiedzialności jej członków za wykonywane czynności oraz przejrzystości jej prac.

Z punktu widzenia jednostki zamawiającej proces udzielania zamówień i dokonywania wydatków regulowany jest na dwóch poziomach: norm powszechnie obowiązujących oraz regulaminów wewnętrznych. Normy powszechnie obowiązujące to rzecz jasna przede wszystkim ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. - **Prawo zamówień publicznych** (Dz.U. 2018, poz. 1986 ze zm.) wraz z aktami wykonawczymi. **Regulaminy** z kolei to akty regulujące tryb i sposób pracy zamawiającego, obowiązującej jego pracowników w zakresie w nich opisanym. Brak jest wymogu wprowadzania tego regulaminu. Ustawodawca nie wprowadził normy, która obligowałaby do tego jednostki zamawiającej. Nie oznacza to jednak, iż nie warto go wprowadzić. Wprowadzając Zarządzeniem procedurę burmistrz postawił na użyteczne narzędzie regulujące pracę zamawiającego i określające zakres odpowiedzialności każdego z uczestników procesu przygotowania i przeprowadzenia postępowania.

Sporządzając **regulamin** Burmistrz odwołał się do ogólnych zasad przejrzystego i uczciwego a także równego traktowania wykonawców i uczciwej konkurencji. Na grunt regulaminu nie zostały przeniesione wymagania związane z pojęciami określonymi w ustawie pzp. Gdyby intencją ustawodawcy było stosowanie identycznych bądź bardzo zbliżonych zasad udzielania zamówień wyłączonych i zamówień co do których stosuje się ustawę pzp to nie dokonywałby żadnych wyłączeń obowiązku jej stosowania. Sporządzone procedury są pomocnym narzędziem ułatwiającym ujednoczenie zasad dokonywania zakupów wyłączonych spod ustawy pzp i jak już wcześniej zostało to zapisane nie wykluczają możliwości zamieszczania na BIP Urzędu Miejskiego.

Pouczenie:

Zgodnie z **art. 239** Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.