

UCHWAŁA NR XII/91/2019
RADY MIEJSKIEJ W ZABŁUDOWIE

z dnia 29 października 2019r

w sprawie rozpatrzenia petycji .

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2019 r. poz.506) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia:

§ 1. 1. Uznać za bezzasadną petycję z dnia 23 sierpnia 2019 r, skierowanej przez Casus Noster Kancelaria Radcy Prawnego Konrada Cezarego Łakomy, w sprawie:

- 1) wdrożenia (najlepiej w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;
- 2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie polityki.

2. Uzasadnienie nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 2. Zobowiązuje się Burmistrza Zabłudowa do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Z analizy przepisów mających na celu stworzenie gwarancji dla należytego, bezstronnego i sumiennego sprawowania mandatu radnego, a jednocześnie zmierzających do przeciwdziałania korupcji i nepotyzmowi wynika, iż postulowane do wprowadzenia zagadnienia określone w petycji mianem „Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów” są już zawarte w ustawie o samorządzie gminnym, która przewiduje szereg norm i sankcji za naruszenie przepisów antykorupcyjnych.

Zgodnie z regulacjami zawartymi w art. 24e ust. 1 i 2 uosg oraz 24f ust. 1, 2, 4, 5,6 uosg:

- radny nie może podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców);
- radny nie może powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami;
- radny ma zakaz prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której uzyskał mandat, a także zarządzania taką działalnością lub bycia przedstawicielem, czy pełnomocnikiem w jej prowadzeniu;
- radny nie może być członkiem władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych ani pełnomocnikiem handlowym spółek prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub podmiotów gospodarczych, w których uczestniczą takie osoby. Wybór lub powołanie radnego do tych władz są z mocy prawa nieważne. Jeżeli jednak miało to miejsce przed rozpoczęciem wykonywania mandatu, radny ma obowiązek zrzec się stanowiska lub funkcji w terminie do 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. W razie niezrzeczenia się traci je z mocy prawa po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania;
- radny nie może posiadać pakietu większego niż 10 proc. udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub podmiotów gospodarczych, w których uczestniczą takie osoby. Udziały lub akcje przekraczające ten pakiet powinny być zbyte przez radnego przed pierwszą sesją rady gminy, a w razie niezbycia ich nie uczestniczą one przez okres sprawowania mandatu i dwóch lat po jego wygaśnięciu w wykonywaniu przysługujących im uprawnień (prawa głosu, prawa do dywidendy, prawa do podziału majątku, prawa poboru);
- radny jest obowiązany złożyć oświadczenie o swoim stanie majątkowym. Niezłożenie oświadczenia majątkowego w terminie powoduje w stosunku do radnego utratę prawa do diety do czasu złożenia oświadczenia majątkowego;

Powtarzanie przytoczonych wyżej przepisów w aktach prawa miejscowego byłoby sprzeczne z §143 ust. 2 w związku z §4 ust1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r w sprawie zasad techniki prawodawczej (t.j Dz. U. z 2016r poz. 283), który stanowi, iż „Ustawa nie może powtarzać przepisów zamieszczonych w innych ustawach”

Zauważyć należy ponadto, iż wprowadzenie żądanych regulacji w drodze zmian w statucie Gminy Zabłudów nie znajduje podstaw prawnych w ustawie o samorządzie gminnym, która wskazuje jednoznacznie na to, jakie zagadnienia rady gmin mają obowiązek uregulować w statutach i są to:

- zasady tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek pomocniczych (art. 5 ust 3)
- zasady dostępu obywateli do dokumentów rady i jej komisji (art. 11b ust. 3)
- zasady i tryb działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5),
- zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 3),
- organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1)
- zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 4).