

**UCHWAŁA Nr II-00310-79/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2019 r.**

<b>W PŁYŃĘŁO</b>	
Urząd Miejski w Zabłudowie	
KANCELARIA OGÓLNA	
16-12-2019	
liczba załączników	.....
podpis	.....
l. dz.	.....

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Zabłudów na 2020 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek



**opiniuje pozytywnie:**

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Zabłudów na 2020 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Zabłudów na 2020 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2020 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Burmistrza Zabłudowa zarządzeniem nr VIII/152/2019 z dnia 12 listopada 2019 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2035, zawarty w zarządzeniu nr VIII/153/2019 Burmistrza Zabłudowa z dnia 12 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Zabłudów na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 57.585.653 zł, w tym dochody bieżące – 42.434.851 zł, dochody majątkowe – 15.150.802 zł;
- wydatki ogółem – 60.885.653 zł, w tym wydatki bieżące – 41.151.891 zł, wydatki majątkowe – 19.733.762 zł;
- przychody ogółem – 4.790.000 zł;

- rozchody ogółem – 1.490.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 3.300.000 zł, który zgodnie z §4 projektu uchwały w zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 1.810.000 zł,
- 2) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek w kwocie 1.475.000 zł;
- 3) szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 15.000 zł.

Powyższe źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 1.282.960 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na poniższe uchybienia występujące opiniowanym projekcie:

- 1) w zakresie zadań zleconych w rozdziale 75011 w projekcie planu dochodów budżetu zaplanowano środki w wysokości 45.600 zł, podczas gdy w projekcie planu wydatków - 34.350 zł;
- 2) w załączniku nr 4 do projektu uchwały, określającym wydatki na projekty i programy z udziałem środków unijnych:
  - nie wskazano łącznej kwoty wydatków bieżących, co uczyniono w stosunku do wydatków majątkowych,
  - w zadaniu pod poz. 5 błędnie wskazano rozdział 9001, podczas gdy należało wskazać rozdział 90004
  - w zadaniach pod poz. 6, 7, 8, 9 wykazano, że w 2018 r. poniesiono wydatki, co jednak nie ma odzwierciedlenia w wykazie zadań inwestycyjnych.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2018 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2019 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów (uwzględniającej prognozę kwoty długu) na lata 2020-2035, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wolne środki w kwocie pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu. Ponadto trzecie z wymienionych powyżej źródeł finansowania deficytu nie budzi wątpliwości w kontekście art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy Zabłudów na koniec 2020 r. w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 26.193.000 zł, które będzie stanowić 45,49% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 61,73%.



W aspekcie formalnym ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2020 r. i w latach kolejnych, przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)<sup>1</sup>. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Zabłudów wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2035 wskaźnik ten wyniesie 5,15% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 12,47%. Relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań. Należy jednak zauważyć, że sposób realizacji opiniowanego projektu budżetu będzie miał wpływ także na kształtowanie się relacji w roku 2023, w którym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika spłaty zobowiązań a jego dopuszczalnym przepisami pułapem spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,37%.

Dlatego też istotnym będzie realizacja projektowanego budżetu przy założonych wielkościach, w szczególności utrzymanie poziomu nadwyżki operacyjnej w wysokości 1,28 mln zł oraz pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku, które zaplanowano w kwocie 650 tys. zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki

---

<sup>1</sup> Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.

