

Andrzej Michalczuk
Pasyunki 10.05.2020 r.
Radny Gminy Zabudów

Just. D. Pawłowski
↓

W P Ł Y N Ę Ł O
Urząd Miejski w Zabudowie
KANCELARIA OGÓLNA

dnia **11-05-2020**

Ilość załączników *1*

podpis *[Signature]*

L. dz.

13/05/2020 07:27
DK/5159/2020




AXtD203sz

Pan Burmistrz Zabudowa

Zwracam się do Pana Burmistrza Zabudowa o udzielenie odpowiedzi na zadane poniżej pytania związane z utrzymaniem dróg gminnych oraz związanych z działaniem Referatu Gospodarki Komunalnej:

1. Jaka ilość dokumentacji technicznych dot. budowy lub przebudowy dróg gminnych znajduje się w Referacie Gospodarki Komunalnej, jakich dróg dotyczą i czy projekty posiadają aktualne pozwolenia na budowę.
2. Jaka ilość badań wody z instalacji wodociągowych przeprowadzana jest rocznie na terenie gminy Zabudów. Czy Pana zdaniem odpłatność za wodę w całości powinni ponosić mieszkańcy gdy woda jest dostarczana jedynie jako warunkowo zdatna do spożycia.
3. W jaki sposób wykorzystywany jest zakupiony w roku 2019 ciągnik rolniczy przez Referat Gospodarki Komunalnej, jakie prace wykonał i w jakim przedziale czasu pracy w okresie od 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 kwietnia 2020 roku.
4. W jaki sposób został wykorzystany protokół z kontroli wewnętrznej dot. Prac wykonywanych na drogach gminnych w okresie pierwszego półrocza 2019 roku. Kontrola została podjęta po zgłoszonych moich uwagach a przeprowadzona przez Z-cę Burmistrza Pana Wiesława Dąbrowskiego. Proszę o przekazanie mi całość dokumentacji to jest protokołu wraz z fakturami, posiadam jedynie ostatnią stronę gdzie zawarte są jedynie uwagi ogólne, zalecenia do nadzoru.
5. Czy Pana zdaniem nakłady finansowe poniesione na odcinku drogi Krynickie Nowosady są adekwatne do wykonanych prac, moim zdaniem doszło tam do niegospodarności z uwagi na: W dokumentacji jaka została dołączona do protokołu z kontroli Komisji Rewizyjnej znajduje się zestawienie nr 3/08/2019 z dnia 30.08.2019 roku poz. 2 Krynickie -Nowosady zakładanie zjazdów koparko ładowarka 52 h to jest w przeliczeniu 6 i 1/2 dnia pracy ciągłej (cały tydzień pracy) wartość 4.605 zł samochód ciężarowy 52 h to jest w przeliczeniu 6 i 1/2 dnia pracy ciągłej wartość 4.605 zł, osoba fizyczna 52 h wartość 767 zł co daje sumę 9.977 zł. Za założenie 20 szt. rur kanalizacyjnych wartości 5493 zł. Faktura nr 525511216 z dnia 07.08.2019 roku. W zleceniu z dnia 30.07.2019 roku jest tylko zamówienie na równanie drogi Krynickie -Nowosady a nie zakładanie przepustów.

Z załączonych WZ 46/08/19 z dnia 16.08.2019 r. wynika że na drogę Krynickie dostarczono gruz 81 ton o wartości 4.914 zł. W zleceniu z dnia 26.08.2019 roku jest zlecenie na dostawę kruszywa poz. 3 Krynickie ok. 230 ton. Z protokołu odbioru robót drogowych/dostawy bez datowania nic nie wynika. (o co tu chodzi Panie Burmistrzu?). W dokumentacji znajdują się jeszcze dwie WZ 49/08/19 i WZ 48/08/19

- VERTE -

[Signature]

Ⓢ

z dnia 21.08.2019 r. na gruz z przeznaczeniem plac - 275.6 tony o wartości 13.443 zł. W jakim celu jest składowane materiału i ponowne jego przewożenie, chyba że w celu zwiększenia kosztów inwestycji.

Jaki odcinek drogi został przebudowany ?. Jakie ilości żwiru i piasku użyto ?. Ile kosztowało równanie w/w odcinka drogi ?. Z jakiego powodu dla Komisji Rewizyjnej nie przekazano dokumentów tj: Faktury nr 44/2018 z dnia 2018.08.01 - odnawianie dna rowu w pasie drogowym Krynickie - Nowosady 2540 mb wartości 22.625 zł oraz faktury 31/2019 z 31.05.2019 roku dostawa kruszywa betonowego na 36.923 zł, w zleceniu Krynickie - Nowosady 145 ton (5 samochodów ciężarowych) na sumę 8700 zł.

Z moich ustaleń wynika że na omawiany odcinek drogi wydano sumę 51709 zł, gdzie nadzór nad pracami, gdzie prawidłowość w dokumentacji ?.

6. Jak ustosunkuje się Pan do moich ustaleń na podstawie informacji z dokumentów gminy Zabłudów informujących o dostawach materiałów na drogi gminne, wydatki poniesione w roku: 2018 rok - zakupiono materiałów na sumę 9994.662 zł. , 2019 roku - zakupiono materiałów na sumę 544.912 zł. , 2020 roku - z zamówienia wyłaniają się wartości ; mieszanka kruszywa 5.000 ton, piasek 800 ton kruszywa beton recytingowy 4.000 ton, mieszanka kruszywa 50/50 500 ton. Z mojej wiedzy studium dokumentów gminy wynika, zakładając że metr sześcienny dowożonego wilgotnego kruszywa (piasek, gruz, żwir) ważony średnio 1650 kg wykonano by odcinki drogi szerokości 5 metrów i grubości 10 cm (opracowania techniczne zalecają grubość 11 cm) to: W ROKU 2018 WYKONANO BY 30 KM DROGI, W 2019 WYKONANO BY 23 KM A W ROKU 2020 POWSTANIE 12.5 KILOMETRA.

7. Czy na rok 2020 sporządzony jest plan robót dot. Bieżącego utrzymania dróg. W jaki sposób dokonywane będą kontrole - po profilowaniu dróg i innych pracach równiarką, po pracy wynajmowanego sprzętu z obsługą i dostawach materiałów na drogi, składowanie oraz nadzór nad wydawanym składowanym materiałem.

8. Dlaczego w latach poprzednich nie stosowano w zamówieniach na prace związane z utrzymaniem dróg gminnych szczegółowych specyfikacji technicznych dot. - remontów cząstkowych nawierzchni bitumicznych, - mas na zimno, - emulsją i grysami, - odnawiania dna rowu w pasie drogowym, - profilowania dróg o nawierzchni żwirowej i gruntowej. Nie wprowadzono zapisów o warunku prowadzenia prac związanych z usuwaniem drzew i zakrzaczeń z pasów dróg gminnych na terenie gm. Zabłudów.

9. Czy Pana zdaniem Raport o stanie gminy w pozycji Bieżące utrzymanie dróg nie powinien być rozbudowany. Obecnie raport z roku 2018 zawiera jedynie wartości w złotych które nie obrazują skali prac, brak jest kilometrów odbudowanych dróg, ilości wykonanych przepustów, napraw nawierzchni bitumicznych w metrach lub kilometrach i tak dalej.

10. Czy pana zdaniem w Zarządzeniach Burmistrza Zabłudowa w sprawie przedstawienia sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zabłudów na poszczególne lata w części Szczegółowy wykaz wydatków bieżących na drogach na terenie gminy Zabłudów w przedstawionych tabelach w miejscu Kontrahent zamiast opis faktury wg. Załącznika powinna znajdować się informacja o zakresie prac i gdzie wykonano. Nie rozumiałe są zapisy, ilości podanych godzin pracy (koparko

Handwritten signature

(2)

ładowarka potrafi pracować po 15, 20 dni z zapisu jednej faktury (osiem godzin pracy na dzień), samochody ciężarowe po 20 dni.

11. W Zarządzeniu NR VIII/61/2019 Burmistrza Zabłudowa w sprawie przedstawienia sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zabłudów w 2018 roku w wykazie wydatków na bieżące utrzymanie dróg znajdują się zapisy, - Zabłudów targowica mieszanka żwirowa 266,9 ton wartości 10.672 zł faktura 6/2018 z dnia 18.01.2018 r. , - Zabudów plac kruszywo betonowe 338 ton wartości 14.550 zł faktura nr 1/11/2018 z dnia 13.11.2018 r., - Zabłudów plac kruszywo betonowe 664 ton wartości 28.585 zł. Faktura 14/11/2018. W jakim celu składowane jest 1268,9 tony materiałów na drogi (42,3 samochodu ciężarowego o ładowności 30 ton) kto nadzoruje odbiór materiałów a następnie wydaje czy istnieje ewidencja wydanego materiału.

12. Czy gmina Zabłudów dokonywała kontroli realizacji zamówienia w zakresie publicznego transportu zbiorowego, przewozu dzieci do szkół. Jak informowałem Pana Burmistrza w rozmowie podczas przerwy w sesji, dzieci przewożone są do szkół pojazdami które nie spełniają warunków podpisanej umowy. Gmina może naliczać kary a z tego tytułu do budżetu gminy mogło by wpłynąć kilkanaście tysięcy złotych.

Zwracam się z prośbą o przekazanie mi do wglądu dokumentacji: Zarządzeń Burmistrza Zabłudowa w sprawie przedstawienia sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zabłudów w latach 2017, 2016 i 2015.

Andrzej Wołoduk

Zabłudów, dn. 25.05.2020 r.

RGK.7211.45.2020

Andrzej Michalczuk
Radny Rady Miejskiej w Zabłudowie
Pasynki 10
16-060 Zabłudów

W odpowiedzi na Pana pismo, które wpłynęło do Urzędu Gminy Zabłudów w dniu 11.05.2020 r. w sprawie udzielenia pisemnej informacji na pytania związane z utrzymaniem dróg gminnych na terenie Gminy Zabłudów oraz działaniem Referatu Gospodarki Komunalnej informujemy:

Ad. 1 Poniżej wymieniam dokumentacje techniczne drogowe znajdujące się w zasobach Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Zabłudowie:

- Budowa ulicy Zaulek w Zabłudowie , dokumentacje zaktualizowana
- Budowa drogi Białostoczek – Halickie, dokumentacja aktualna,
- Budowa odcinka drogi Halickie- Solniczki, dokumentacja aktualna,
- Budowa drogi / Folwarki Tylwickie – Małynka/,dokumentacja aktualna,
- Budowa nawierzchni w m Protasy, dokumentacja aktualna,
- Budowa drogi Kol. Zabłudów-Ciełuszki na odcinku kol. Zabłudów-Ostrówki, dokumentacja aktualna.

Ad. 2 W związku z niedoprecyzowanym pytaniem informuję, że minimalna liczba badań wody w ciągu roku (minimalna częstotliwość pobierania próbek wody do badań) jest zgodna z załącznikiem nr 3 do Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2294).

Corocznie liczba badań wody jest zgodna z harmonogramem zaakceptowanym przez Powiatowego Inspektora Sanitarnego. W 2019 r. harmonogram przewidywał 21 badań. Badania wykonano. W przypadku gdy w wyniku przeprowadzonej kontroli wewnętrznej którykolwiek z parametrów jest niezgodny z w/w rozporządzeniem przeprowadzane są działania naprawcze a następnie zleca się kolejne badanie wody. Powiatowy Inspektor Sanitarny wydaje komunikat o nieprawidłowej jakości wody wraz z informacją, czy podwyższone wskazania parametru nie wywołują negatywnych skutków zdrowotnych.

Aktualnie zawierane są umowy z klauzulą „Odbiorca może domagać się obniżenia należności w razie udowodnienia zawinionego dostarczenia wody o pogorszonej lub złej jakości. Dostawca udzieli upustu należności w wysokości równej wartości dostarczonej wody złej jakości w okresie trwania zakłócenia”. Jednocześnie w innym punkcie umowy jest zapis: „Do obowiązków dostawcy należy w szczególności:

a. (...)

b. dostarczanie wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, o właściwej jakości”

Jeżeli Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny dopuszcza wodę do spożycia pod warunkiem podjęcia działań naprawczych, jednoznacznie stwierdza, że woda jest właściwej jakości.

Ponadto Gmina Zabłudów kalkuluje ceny wody tak aby przychody z tego tytułu były równe kosztom. Ostatnia cena wody została ustalona w roku 2018 i obowiązuje do 2021 r. zgodnie z decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku (znak sprawy: BI.RET.070582.2018.TR.) W roku 2019 przychody z tego tytułu wynosiły 531.833,04 zł a koszty 590.546,44 zł. Przy udzielaniu upustu deficyt z tego tytułu by się zwiększał i konieczne by było ustalanie cen wody na o wiele wyższym poziomie, co byłoby niekorzystne dla mieszkańców Gminy Zabłudów.

Ad. 3 Ciągnik zakupiony przez Gminę Zabłudów w XII/2020 roku dotychczas nie był użytkowany do celów Gospodarki Komunalnej. Jego najbliższe zastosowanie to koszenie terenów miejskich w Zabłudowie. Obecnie trwają prace związane z zakupem kosiarki do ciągnika.

Ad. 4 W załączeniu przedstawiam protokół z kontroli wewnętrznej. Od dnia sporządzenia protokołu wprowadzono kompletację dokumentów niezbędnych do odbioru robót na drogach gminy Zabłudów/ umowa , zlecenie pisemne do wykonania robót, protokół odbioru/ oraz zwiększono nadzór nad wykonywanymi robotami.

Ad. 5 Dostawcy materiału / żwir , kruszywo betonowe/ oraz usług wyłaniania są w przetargu nieograniczonym, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Nad wykonawstwem nadzór sprawował pracownik merytoryczny, który okresowo kontrolował wykonanie remontu oraz czas jego wykonania.

Odtworzenie zjazdów nie jest równoznaczne z założeniem rur jak Pan pisze. Do budowy zjazdu niezbędne jest dowieszenie odpowiednich materiałów/ żwiru, piasku, rur/ i jego wykonanie . Koszt wykonania wynika z ilości godzin przeznaczonych na wykonanie i stawki wykonawcy wyłonionego w przetargu. W celu udzielenia odpowiedzi w sprawie kosztów remontu drogi sięgnięto do protokołu komisji rewizyjnej z dnia 23.12.2019r. Przy protokole nie odnaleziono

dołączonych zestawień na które pan się powołuje. W związku z powyższym koszty remontu zostaną poddane analizie o czym zostanie Pan poinformowany oddzielnym pismem.

Ad. 6 Informuję, iż 2018 roku Gmina Zabłudów zakupiła materiały do remontu dróg/piasek, żwir, kruszywo betonowe/ za kwotę 1.124.348,46 zł, w roku 2019 na 559.956,98 zł. a w roku 2020 za kwotę 28.061,59 zł. Zakupione materiały służyły do realizacji remontów na drogach gminy Zabłudów oraz do realizacji Funduszy Sołeckich. Z materiałów tych nie budowano nowych dróg.

Ad. 7 Plan robót na bieżące utrzymanie dróg na rok 2020 jest sporządzany na podstawie:

- zestawień odcinków dróg do remontu (wg ustaleń z Rady Gminy w ilości 3 odcinków) przekazywanych przez radnych lub sołtysów do Urzędu Gminy Zabłudów – w chwili obecnej przekazano zestawienia wyłącznie z: Białostoczek, Kamionka, Koźliki, Protasy.
- podań od mieszkańców Gminy Zabłudów (kilkadziesiąt podań),
- funduszy sołeckich z których pieniądze przeznaczone są na naprawy odcinków dróg w ramach poszczególnych sołectw,
- innych czynników wynikających z zarządzania drogami, których wystąpienia nie można wcześniej przewidzieć.

W związku z tym, że ustalenia z Rady Gminy nie zostały wcielone w życie przez większość sołtysów i radnych (poza sołectwami: Białostoczek, Kamionka, Koźliki, Protasy) nie jesteśmy na chwilę obecną w stanie stworzyć kompletnego planu robót na bieżące utrzymanie dróg na rok 2020.

Jeżeli chodzi o kontrolę wykonywanych robót tj. profilowanie dróg oraz inne prace wykonywane równiarką, wynajem sprzętu z obsługą operatorską oraz dostawy materiałów na drogi, składowanie oraz nadzór nad wydawanymi materiałami to jest ona prowadzona na bieżąco przez Pracowników Gminy Zabłudów. W momencie planowania jakiegokolwiek działania ze strony pracowników Urzędu Gminy (np. planowane prace wykonywane równiarką) pracownik Urzędu Gminy wystawia wykonawcy zlecenie. Po wykonaniu zleconych prac wykonawca zgłasza pracownikowi Urzędu Gminy ich zakończenie i co za tym idzie możliwość ich odbioru. Pracownik Urzędu Gminy jedzie na miejsce i kontroluje ich wykonanie. Jeżeli prace wykonane są poprawnie spisywany jest protokół odbioru prac na podstawie którego wykonawca wystawia fakturę.

Ad. 8 W latach poprzednich przetarg na bieżące utrzymanie dróg nie zawierał prac związanych z remontami cząstkowymi nawierzchni bitumicznych, naprawami nawierzchni bitumicznych masami na zimno oraz emulsją na gorąco z posypaniem grysem. W związku z powyższym nie występowała konieczność publikowania w przetargu SST na w/w prace.

Jeżeli chodzi o SST dot. prac: odnawianie dna rowów w pasie drogowym, profilowanie dróg o nawierzchni żwirowej i gruntowej przy pisaniu opisu przedmiotu zamówienia do przetargu na rok 2020/2021 zwrócono uwagę na nieprawidłowość z poprzednich lat i w w/w przetargu na bieżące utrzymanie dróg w latach 202/2021 w/w specyfikacje zostały załączone do przetargu.

Ad. 9 W raporcie o stanie gminy w poz. Bieżące utrzymanie dróg korzysta się pomocniczo z danych ujętych w załączniku do Zarządzenia nr VIII/202/2020 w sprawie przedstawienia sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zabłudów w 2019 roku z części 600 „Transport i łączność”.

Z uwagi na art. 28aa ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym wskazujący, iż *„Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego”*

Raport powinien stanowić skondensowaną wiedzę w w/w przedmiocie. Jednocześnie nadmieniam, że osoby zainteresowane zawsze mogą wystąpić o bardziej szczegółowe informacje korzystając z prawa do dostępu do informacji publicznej.

Ad. 10 W sprawozdaniu z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zabłudów za 2019 rok przedstawionym Zarządzeniem Nr VIII/202/2020 Burmistrza Zabłudowa z dnia 25.03.2020 r. nie została ujęta tabela przedstawiająca szczegółowe dane wynikające z faktur dotyczących wydatków poniesionych na bieżące utrzymanie dróg. Ustawa o finansach publicznych (Dz.U. 2009 Nr 157 poz.1240 ze zm.) w art. 265, 266, 267 określa formę obowiązującą w zakresie opracowania sprawozdania. W pozostałym zakresie to organ sporządzający sprawozdanie decyduje o jego treści. Burmistrz Zabłudowa chcąc sprostać potrzebom od roku 2018 podjął decyzję o uszczegółowieniu informacji w zakresie bieżącego utrzymania dróg. W tabeli zostały ujęte dane wynikające z faktur, co nie znalazło uznania radnych. Pana uwagi w zakresie wpisywania rodzaju prac i gdzie zostały wykonane nie są możliwe do zrealizowania ponieważ pod fakturą znajduje się załącznik rozliczenia prac zawierający niejednokrotnie ok.10-30 odcinków dróg na których zrealizowane zostały naprawy. Ponadto wykonawcy wystawiają faktury dotyczące ich zakresu robót, jeden dowozi piasek, drugi kruszywo betonowe, trzeci mieszankę kruszywa naturalnego, a jeszcze inny wykonuje prace równiarką, usuwanie drzew i krzewów oraz inne prace. Sprawozdanie finansowe z zakresu wykonania wydatków nie jest miejscem gdzie należy wykazać wszystkie faktury i rozpisać ich merytoryczny zakres. Pomimo szczegółowego rozpisania dane nie służą pomocą radnym, a każdy radny jak i mieszkaniec może wystąpić o udzielenie informacji publicznej, dane polegające na analizowaniu merytorycznym każdej faktury nie zostaną ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Odniesienie do ostatniego akapitu pisma:

Burmistrz Zabłudowa informuje, iż Zarządzenia dotyczące sprawozdań z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zabłudów za lata 2015, 2016 i 2017 do wglądu znajdują się na stronie BIP Urząd Miejski w Zabłudowie, w menu górnym: Gmina, w zakładce: Budżet Gminy, sprawozdania finansowe.

Ad. 11 Ponieważ dochodziły sygnały o złej jakości materiału zdecydowano się roku 2018 część kruszywa betonowego zeszkładować na placu w celu jego zbadania. Dostawca został o planowanym badaniu poinformowany dzięki czemu otrzymaliśmy materiał zgodny ze specyfikacją. Odbiór materiału z placu nadzorował pracownik merytoryczny. Urząd Miejski w Zabłudowie nie prowadzi gospodarki magazynowej. Rozdysponowanie materiału można stwierdzić na podstawie notatek pracownika merytorycznego.

Ad. 12 Przeprowadzono kontrole realizacji publicznego transportu publicznego w Gminie Zabłudów. Kontrole dotyczyły jakości przewozu pasażerów, w tym dzieci i młodzieży do szkół oraz jego funkcjonowania pod kątem zgodności przejazdu środków transportu w stosunku do obowiązujących rozkładów jazdy. Kontrole były przeprowadzane przede wszystkim na wnioski mieszkańców. Natomiast nie kontrolowano pojazdów pod względem technicznym. Z chwilą uruchomienia komunikacji pracownicy urzędu przeprowadzą kontrolę środków transportu pod względem zgodności ze specyfikacją przetargową.

BURMISTRZ
Adam Tomanek

Załączniki:

1. Protokół z kontroli wewnętrznej
2. F-ra FS/2019/05/7

Załączniki z pisma nr RGK.7211.40.2020 z dn. 18.05.2020r.:

1. F-ra nr FS/2019/01/3 z dn. 28.01.2019
2. F-ra nr FS/2019/01/5 z dn. 31.01.2019
3. F-ra nr 7/2019 z dn. 10.04.2019

