

UCHWAŁA Nr II-00310-108/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Zabłudów na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Zabłudów na 2021 r.;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu gminy Zabłudów na 2021 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2021 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Zabłudowa zarządzeniem Nr VIII.281.2020 z dnia 12 listopada 2020 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 16.11.2020 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę projekt uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2035, zawarty w zarządzeniu Nr VIII/282/2020 Burmistrza Zabłudowa z dnia 12 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Zabłudów na 2021 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 54.811.000 zł, w tym dochody bieżące – 47.201.931 zł, dochody majątkowe – 7.609.069 zł;
- wydatki ogółem – 60.206.000 zł, w tym wydatki bieżące – 44.605.773 zł, wydatki majątkowe – 15.00.227 zł;
- przychody ogółem – 7.125.000 zł;

– rozchody ogółem – 1.730.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 5.395.000 zł, który zgodnie z §4 projektu uchwały w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Powyższe źródło finansowania planowanego deficytu budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). W związku z tym z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Ponadto zgodnie z planem przychodów (Załącznik nr 6 do projektu uchwały budżetowej) wolne środki posłużą spłacie otrzymanych kredytów i pożyczek oraz wykupowi wyemitowanych papierów wartościowych w wysokości 1.730.000 zł. W efekcie przychody wewnętrzne z tego tytułu zostaną zaangażowane w projektowanym budżecie gminy w łącznej kwocie 7.125.000 zł.

W oparciu o analizę bilansu wykonania budżetu za 2019 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2020 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2021-2024, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała przychody z wolnych środków w kwocie pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz dokonanie planowanych rozchodów celem spłaty istniejącego zadłużenia gminy.

W opiniowanym budżecie została zaplanowana nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 2.596.158 zł, przez co został spełniony warunek zachowania równowagi w sekcji bieżącej budżetu wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

W kontekście zadłużenia gminy Zabłudów stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2021 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu w porównaniu z bieżącym rokiem z 26.193.000 zł do 24.463.000 zł. W konsekwencji dług ten na koniec przyszłego roku stanowić będzie 44,63% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 51,83%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2021 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych

Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2035 wskaźnik ten w przyszłym roku budżetowym został zaplanowany w wysokości 6,99% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 16,06%.

Przy czym zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2021 r. będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2022-2024 (mając na uwadze obecnie obowiązującą treść art. 243 ust. 1 u.f.p.). W okresie tym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie odpowiednio 9,05%, 5,33% i 3,03. Trzeba mieć też na uwadze, że od 2026 r. w relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie się uwzględniać określone wartości wykonanych budżetów z 7 lat poprzedzających rok, dla którego ustalany jest wskaźnik spłaty zobowiązań. Dlatego prognozowany budżet – co władze gminy powinny uwzględniać przy jego realizacji – będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji również w latach 2025-2028.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki