

UCHWAŁA Nr II-00311-108/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na 2021-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2021-2024 wraz prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2035

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2035, przedłożony zarządzeniem Nr VIII/282/2020 Burmistrza Zabłudowa z dnia 12 listopada 2020 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 16.11.2020 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2020 rok, zawarty w zarządzeniu Nr VIII.281.2020 Burmistrza Zabłudowa z dnia 12 listopada 2020 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Zabłudów na 2021 r.

Z formalnego punktu widzenia opiniowany projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. Przeznaczenie wolnych środków w łącznej kwocie 7.125.000 zł na sfinansowanie ujemnego salda w budżecie na 2021 r. oraz na spłatę zaciągniętych zobowiązań, sprawi że na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie gminy Zabłudów w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym zmniejszy się do kwoty 24.463.000 zł, która będzie stanowić 44,63% planowanych dochodów budżetowych ogółem,

a w odniesieniu do dochodów bieżących – 51,83%. Natomiast od roku 2022, aż do końca okresu prognozowania w kolejnych budżetach gminy planuje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2035 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. W przyszłym roku margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 9,07%, a w 2022 r. – 9,05%. Z kolei w latach 2023-2035 będzie kształtował się w przedziale od 2,24% do 6,85.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2021-2035 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stosownie do art. 242 u.f.p. oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2021-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2021-2024. Generalnie w okresie tym dochody ze sprzedaży majątku charakteryzują się niewielką tendencją rosnącą, tj. od 301,9 tys. zł do 351,2 tys. zł, z wyjątkiem roku przyszłego w którym mają wynieść 580 tys. zł. W świetle danych historycznych i objaśnień załączonych do Wieloletniej Prognozy Finansowej powyższe szacunki nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Z kolei prognozy nadwyżek operacyjnych w latach 2021-2035 będą przedstawiały się następująco. W przyszłym roku budżetowym została zaplanowana na poziomie 2,6 mln zł, co wydaje się prognozą uzasadnioną, mając na uwadze fakt, że na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2020 r. nadwyżka ma osiągnąć wartość 3,6 mln zł. Natomiast w latach kolejnych przewiduje się ich stały wzrost od 2,2 mln zł 2022 r. do 3,7 mln zł w 2035 r. W świetle danych historycznych wskazane wartości nadwyżek operacyjnych są możliwe do zrealizowania. Aczkolwiek należy mieć na uwadze takie czynniki ryzyka jak długi okres prognozowania przyjęty w opiniowanym projekcie, z którym wiąże ryzyko odchyień (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, oraz potencjalne skutki finansowe wywołane epidemią wirusa SARS-CoV-2.

Dlatego też władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie jeżeli chodzi o spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki